

Il nuovo regolamento sugli appalti pubblici
D.P.R. 34/2000 del 21.01.2000

Premessa (1/3)

Con il "Decreto Bargone" - D.P.R. 34/2000 del 21.01.00, si dà una svolta definitiva al nuovo regolamento sugli appalti pubblici; in sintesi :

- sparisce l'Albo costruttori,
- nascono le SOA che attestano le attività di qualificazione,
- il nuovo sistema è obbligatorio per tutti i lavori pubblici affidati dai soggetti tenuti ad applicare la Legge 109/94 (amministrazioni, concessionarie di lavori pubblici e di pubblico servizio)
- vengono ri-definite le categorie di appalto
- sono escluse del sistema le gare inferiori a 150.000 Euro

Premessa (2/3)

- Le imprese sono qualificate per categorie di opere generali, per categorie di opere specializzate nonché per prestazioni di sola costruzione e per prestazioni di progettazione e costruzione; all'interno di una categoria ci sono classi di importi
- L'impresa può concorrere nella categoria di qualificazione per importi fino al tetto della categoria incrementato di un quinto
- Nel caso di raggruppamento di impresa, ciascuna delle imprese deve essere qualificata per una categoria pari ad almeno un quinto dell'importo dei lavori a base di gara

Premessa (3/3)

- Una volta superato il periodo transitorio, le aziende volendo partecipare a appalti pubblici superiori a 150.000 Euro devono essere qualificate da SOA; ciò comporta il possesso :
 - ✓ di requisiti generali
 - ✓ di requisiti speciali
 - ✓ di eventuali elementi di sistema qualità o della certificazione UNI EN ISO 9000
- Il possesso di elementi di sistema qualità ovvero della certificazione ISO 9000 è attestato dalla SOA

Terminologia

- **SOA** : società organismi di attestazione
- Autorità (o organismo di autorizzazione) ≠ Organismo di accreditamento (es. Sincert)
- Organismi di attestazione (SOA) ≠ Organismi di certificazione (es. DNV, Certichim, ...)
- L'Autorità **autorizza** le SOA ≠ il Sincert **accredita** gli enti di certificazione
- le SOA **attestano** le imprese ≠ gli organismi di certificazione **certificano** le imprese
- Dichiarazione : documento che dimostra la presenza di elementi significativi e correlati del sistema qualità di cui all'art 8 comma 3 lettera b) della Legge

Tabella corrispondenze nuove e vecchie categorie

Categorie generali

(1) Descrizione	(2)	(3)
OG 1 Edifici civili e industriali	G 1	2
OG 2 Restauro e manutenzione dei beni immobili sottoposti a tutela	G 2	3A -3 B
OG 3 Strade, autostrade, ponti, viadotti, ferrovie, metropolitane	G 3	4 – 6 - 8
OG 4 Opere d'arte nel sottosuolo	G 4	15
OG 5 Dighe	G 5	14
OG 6 Acquedotti, gasdotti , oleodotti, opere di irrigazione e di evacuazione	G 6	10A -10C - 19E
OG 7 Opere marittime e lavori di dragaggio	G 7	13A -13B
OG 8 Opere fluviali, di difesa, di sistemazione idraulica e di bonifica	G 8	10B
OG 9 Impianti per la produzione di energia elettrica	G 9	16A-16B-16C-16D
OG10 Impianti per la trasformazione alta/media tensione e per la distribuzione di energia elettrica in corrente alternata e continua	G 10	9D-16F-16G 16H – 16L
OG 11 Impianti tecnologici	G 11	5A - 5C
OG 12 Opere ed impianti di bonifica e protezione ambientale	S 22	
OG 13 Opere di ingegneria naturalistica	S 1	11

(1) : CATEGORIE NUOVE (2) : CATEGORIE D.M. 15/5/98 n. 304 (3) :CATEGORIE D.M.25/2/82 N.770

Tabella corrispondenze nuove e vecchie categorie

Categorie specializzate (1/3)

(1) Descrizione	(2)	(3)
OS 1 Lavori in terra	S 1	1
OS 2 Superfici decorate e beni mobili di interesse storico e artistico	S 2	
OS 3 Impianti idrico-sanitario, cucine, lavanderie	S 3	5A1 - 5B
OS 4 Impianti elettromeccanici trasportatori	S 4	5D - 5D1 - 20
OS 5 Impianti pneumatici e antintrusione	S 5	5E
OS 6 Finiture di opere generali in materiali lignei, plastici, metallici e vetrosi	S 6	5F1- 5F3
OS 7 Finiture di opere generali di natura edile	S 7	5F2 - 5G
OS 8 Finiture di opere generali di natura tecnica	S 8	5H
OS 9 Impianti per la segnaletica luminosa e la sicurezza del traffico	S 9	9A - 9B - 9C -9E
OS10Segnaletica stradale non luminosa	S 10	7
OS11Apparecchiature strutturali speciali	S 11	
OS12Barriere e protezioni stradali	S 12	
OS13Strutture prefabbricate in cemento armato	S 13	

Tabella corrispondenze nuove e vecchie categorie

Categorie specializzate (2/3)

(1) Descrizione	(2)	(3)
OS14 Impianti di smaltimento e recupero rifiuti	S 14	12B
OS15 Pulizia di acque marine, lacustri, fluviali	S 15	13C
OS16 Impianti per centrali produzione energia elettrica	S 16	16E - 16I
OS17 Linee telefoniche ed impianti di telefonia	S 17	16M
OS18 Componenti strutturali in acciaio o metallo	S 18	17
OS19 Impianti di reti di telecomunicazione e di trasmissioni e trattamento	S 19	18
OS20 Rilevamenti topografici	S 20	19A - 19B
OS21 Opere strutturali speciali	S 21	19C - 19D - 19F
OS22 Demolizione di opere	S 1	
OS23 Impianti di potabilizzazione e depurazione	S 23	12A
OS24 Verde e arredo urbano	S 1	11
OS25 Scavi archeologici	G 2	3B

Tabella corrispondenze nuove e vecchie categorie

Categorie specializzate (3/3)

(1) Descrizione	(2)	(3)
OS26 Pavimentazioni e sovrastrutture speciali	G 3	8
OS27 Impianti per la trazione elettrica	G 10	9D
OS28 Impianti termici e di condizionamento	G 11	5A
OS29 Armamento ferroviario	S 9	9A- 9B -9C - 9E
OS30 Impianti interni elettrici, telefonici, radiotelefonici e televisivi	G 11	5C
OS31 Impianti per la mobilità sospesa	S 18	17
OS32 Strutture in legno	G 1	2
OS33 Coperture speciali	G 1	2
OS34 Sistemi antirumore per infrastrutture di mobilità	S 8	5H

Categorie

I	: fino a Lire	500.000.000
II	: fino a Lire	1.000.000.000
III	: fino a Lire	2.000.000.000
IV	: fino a Lire	5.000.000.000
V	: fino a Lire	10.000.000.000
VI	: fino a Lire	20.000.000.000
VII	: fino a Lire	30.000.000.000
VIII	: oltre Lire	30.000.000.000 (definito anche Lire 40 MLD)

Gli importi si riferiscono ad una categoria di opere (generali o specializzate) specifiche

Requisiti per la qualificazione

Requisiti generali e speciali

Oltre a requisiti di ordine generale (iscrizione registro imprese, insussistenza dello stato di fallimento, inesistenza di errore grave nell'esecuzione di lavori pubblici, ...), l'impresa deve - ai fini della qualificazione - dimostrare :

- adeguata capacità economica e finanziaria
- adeguata idoneità tecnica e organizzativa
- adeguata dotazione di attrezzature tecniche
- adeguato organico medio annuo

Requisiti per la qualificazione

Requisiti - adeguatezza economica

- C.A. non inferiore al 100% degli importi delle qualificazioni richieste nelle varie categorie (base : quinquennio precedente la sottoscrizione del contratto con la SOA - migliori 5 anni dell'ultimo decennio per le categorie OG5, OG9 e OG10)
- per i soggetti tenuti alla redazione del bilancio, capitale netto - totale della lettera A del passivo - riferito all'ultimo bilancio approvato di valore positivo

Requisiti per la qualificazione

Requisiti - adeguatezza tecnica

- Presenza di idonea direzione tecnica
- esecuzione di lavori in ciascuna delle categorie richieste di importo non inferiore al 90% della categoria
- esecuzione - per ciascuna delle categorie - di :
 - ✓ un lavoro non inferiore a 40% dell'importo della categoria o
 - ✓ due lavori per un complessivo non inferiore a 55% o
 - ✓ tre lavori per un complessivo non inferiore a 65% dell'importo della categoria

L'esecuzione dei lavori è documentata dall'allegato D

Requisiti per la qualificazione

Requisiti - adeguata attrezzatura tecnica

- attrezzatura tecnica - in proprietà, locazione finanziaria o noleggio - di cui l'ammortamento è pari almeno a 2% della C.A.

Requisiti per la qualificazione

Requisiti - adeguato organico tecnico

- costo complessivo per personale dipendente non inferiore a 15% della C.A. (di cui almeno 40% per personale operaio) o
- in alternativo costo complessivo per personale dipendente in C.D.I. non inferiore al 10% della C.A. (di cui almeno 80% per personale tecnico laureato o diplomato
- per le imprese artigiane è compresa la retribuzione del titolare

Tabella requisito di qualità

	Categorie I e II (fino a 1 mld)	Categorie III, IV e V (fino a 10 mld)	Categorie VI e VII (fino a 30 mld)	Categorie VIII (illimitato)
2000	nessuno	nessuno	nessuno	nessuno
2001	nessuno	nessuno	nessuno	nessuno
2002	nessuno	nessuno	<i>Elementi di Sistema</i>	<i>Elementi di Sistema</i>
2003	nessuno	<i>Elementi di Sistema</i>	<i>Elementi di Sistema</i>	<i>Certificazione</i>
2004	nessuno	<i>Elementi di Sistema</i>	<i>Certificazione</i>	<i>Certificazione</i>
<i>regime</i>	nessuno	<i>Certificazione</i>	<i>Certificazione</i>	<i>Certificazione</i>

N.B. : i requisiti di qualità si sommano al possesso dei requisiti minimi

L'iter di qualificazione

- L'impresa stipula un contratto con una SOA autorizzata
- La SOA verifica la presenza dei requisiti - anche mediante sopralluogo - entro 90 gg. della domanda dell'impresa
- La SOA comunica il rilascio o il diniego dell'attestazione all'autorità entro 30 gg. dall'esito
- L'attestazione ha validità 3 anni e il rinnovo va attivato almeno tre mesi prima della scadenza

Periodo transitorio

Appalti pubblicati entro il 31.12.01 e inferiori a 10 MLD

Durante il periodo transitorio, bastano le seguenti condizioni :

- C.A. non inferiore a 1,75 all'importo da affidare
- esecuzione di lavori appartenenti alla categoria prevalente di importo non inferiore a 60% di quello da affidare (40% per appalti inferiori a 7 MLD)
- costo complessivo per personale non inferiore a 15% della C.A. (di cui almeno 40% per personale operaio)
- attrezzatura tecnica - in proprietà, locazione finanziaria o noleggio - di cui l'ammortamento è pari almeno a 2% della C.A. (1% fino al 31.12.00)

i due primi punti sono aumentati del 30% per l'anno 2001

i requisiti sono riferiti al quinquennio precedente il bando di gara

l'impresa certifica il riempimenti delle condizioni sopra-elencate

Periodo transitorio

Bandi di gara

Durante il periodo transitorio, la “stazione appaltante” indica nel bando :

- l'importo complessivo dell'appalto
- la categoria prevalente e la relativa classifica
- tutte le parti costituenti l'opera con le relative classifiche (per le parti che rappresentano più del 10% dell'importo complessivo ovvero di importo superiore a 150.000 Euro)

Requisiti per le SOA

- Società per azioni la cui denominazione sociale deve comprendere la locuzione "organismi di attestazione" : es. *ABC organismi di attestazione S.p.A.*
- Capitale sociale almeno pari ad 1 miliardo di Lire interamente versato
- Statuto esclusivo : esclusivamente attività di attestazione (deroga per gli già organismi di certificazione)
- Restrizione di partecipazione da parte di regioni, province, associazioni di imprese
- assenza di procedimenti e sentenze per amministratori, legali rappresentanti, direttori tecnici, soci diretti e indiretti
- organico minimo : un direttore tecnico (ing. o arch.) da almeno 10 anni, 3 laureati di cui 1 in ing. o arch., 1 in giurisprudenza, 1 in economia e commercio, 6 dipendenti con almeno un diploma di scuola media superiore, tutti assunti a tempo indeterminato

Tariffario

- Le SOA sono tenute ad applicare la seguente tariffa :

$$\text{prezzo} = C/12.500 + (2*N+8)*800.000$$

dove C : importo complessivo delle qualificazioni richieste

N : numero di categorie (specializzate o generali) per le quali si chiede la qualificazione

es. : se si chiede la qualificazione per OG1 - 1 MLD e OS1 - 1 MLD, si pagherà :

$$2.000.000.000/12.500 + (2*2+8)*800.000 = \text{Lire } 9.760.000$$